

7.2. Finanças públicas

Nos últimos seis anos, a evolução da participação do município no valor adicionado vem sofrendo variações, registrando um crescimento médio durante este período de 23,56 % ao ano, sendo que obteve crescimento significativo entre os anos de 2003/2004 e 2004/2005. Devido a estes resultados, o valor adicionado fiscal do município registrou um acréscimo de 70,34% em valores absolutos neste mesmo período. A receita municipal entre os anos de 2003 a 2006, teve um acréscimo de 30,40% em valores absolutos.

Na composição das receitas correntes do Município, percebe-se a dependência de recursos de transferências correntes ficando na faixa de 76.% de todo valor. (Tabela 7.2.1) As receitas de transferências correntes têm origem do governo Federal – Fundo de Participação dos Municípios (FPM) – que representam 64,77%, e como segunda fonte, as transferências de recursos do Estado, através do ICMS com 23,62%. (Tabela 7.2.2) Desta forma, as receitas de origem federal e estadual, são fundamentais para a manutenção de atividades de custeio e de investimentos no Município.

Tabela 7.2.1 – Evolução e Composição da Receitas Municipais (em reais) – Iporã – 2003 a 2006.

Especificação	2003	2004	2005	2006
Receitas Correntes	10.109.336,35	12.734.170,17	13.050.903,07	13.673.705,01
Receita Tributária	1.091.251,06	1.105.971,23	1.232.138,78	1.440.224,05
Receita de Contribuições	33.951,97	549.478,52	548.098,62	697.154,78
Receita Patrimonial	123.976,66	236.174,31	283.261,55	194.868,89
Receita Agropecuária	20.112,00	10.719,00	13.004,15	11.906,20
Receita Industrial	2.997,30	-----	1.098,00	2.076,00
Receita de Serviços	91.608,78	85.415,10	59.635,28	73.802,04
Transferências Correntes	8.174.488,17	9.883.819,64	10.568.083,71	10.866.700,03
Outras Receitas Correntes	570.950,41	862.592,37	345.582,88	386.973,02
Receitas de Capital	598.444,88	1.408.733,09	-----	288.975,00
Transferência de Capital	451.658,88	530.471,55	-----	273.000,00
Operações de Crédito	-----	878.261,54	-----	-----
Alienação de Bens	146.786,00	-----	-----	-----
Outras Receitas de Capital	-----	-----	-----	15.975,00
Total	10.707.781,23	14.142.903,26	13.050.903,07	13.962.680,01

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

Tabela 7.2.2 – Transferências Correntes Municipais, por origem – Iporã – 2006.

Variável	Valor	%
Federal	7.603.303,43	64,77
Estadual	2.772.880,31	23,62
Outras	136.2862,26	11,61
Total	11.739.046	100,00

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã e IPARDES*

Nota: outras: multigov, instt privadas, exterior, pessoas, convênios e outras.

Entre as receitas de origem municipal, as receitas de origem tributárias tiveram um acréscimo real de quase 32% (tabela 7.2.1), e entre os impostos municipais, o Imposto Tributado sobre Bens e Imóveis responde por 38,13 % das receitas de origem municipal. (tabela 7.2.3)

Tabela 7.2.3 – Composição das Receitas Tributárias de Iporã – 2006.

Variável	Valor	%
IPTU	231.916,76	21,19
IR retido na fonte	212.060,43	19,37
ITBI	369.960,10	33,79
Imposto sobre Serviço	280.842,72	25,65
Impostos Total	1.094.780,01	100,00
Tx. Exercício Poder Polícia	137.803,59	40,81
Tx. Prestação Serviços	199.895,11	59,19
Total	1.432.478,71	100,00

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

A Constituição de 1988 vincula 25% das receitas dos estados e municípios à Educação. Com a Emenda nº 14/1996, 60% destes recursos (o que representa 15% da arrecadação global de estados e municípios) ficam reservados ao Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série. Dos recursos do FUNDEF, 60% são destinados para pagamento de pessoal e capacitação, e é comum ao final do ano letivo, o restante deste recurso ser dividido para a capacitação do corpo docente.

Tabela 7.2.4– Deduções da Receita Corrente (em reais), composição do FUNDEF – Iporã - 2006

Variável	Valor
FUNDEF - origem FPM	818.894,46
FUNDEF - origem LC 87/96	8.151,45
FUNDEF - origem ICMS	390.191,49
FUNDEF - origem IPI exp.	12.061,50
Total	1.229.298,90

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

Nas despesas do município (no período de 2003 a 2006), em média 36,35% da receita do município foi aplicada nas despesas com pessoal e encargos sociais, em conformidade com o limite de gastos estipulado pela lei de responsabilidade fiscal (60% da receita operacional líquida do município). Os gastos em investimentos no capital do município obtiveram um acréscimo de 38,85%, representando em 2006, 6,40% da receita municipal e a amortização da dívida de capitais, representa 2,85%.

O Comparativo de Despesas Anuais Municipais por Função (tabela 7.2.6) demonstra que as despesas com saúde, educação e administração tiveram maior destaque, representando juntas mais da metade da receita do município: 62,02%. Na evolução das despesas por função, nos últimos quatro anos, houve um aumento dos investimentos na área de saúde, educação e administração, representando percentuais da receita municipal maiores do que no ano de 2003. (tabela 7.2.7 e Gráfico 7.2.2).

Tabela 7.2.5 - Evolução e Composição das Despesas Municipais (em reais) – Iporã – 2003 a 2006

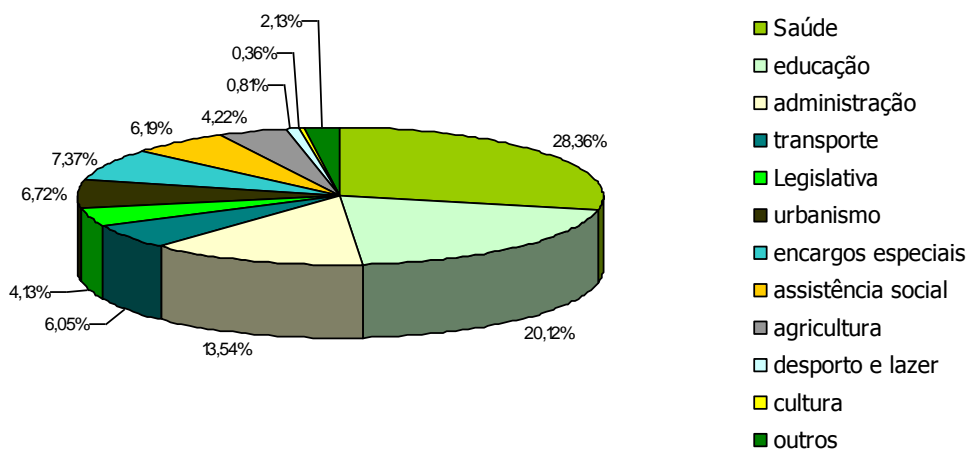
Variável	2003	2004	2005	2006
Despesas de Custeio	9.802.562,92	11.366.650,31	10.553.788,82	13.604.015,28
Pessoal e Encargos Sociais	4.610.307,91	4.558.540,08	4.169.474,20	5.178.522,50
Juros e Encargos da Dívida	74.887,76	37.794,46	126.719,50	105.554,58
Material de Consumo	1.693.973,60	1.899.514,24	1.883.767,88	2.603.631,59
Serviços de Terceiros e Encargos	2.664.142,29	3.335.683,70	3.288.181,85	4.488.289,35
Outras Despesas Correntes	343.887,12	1.017.388,52	869.168,06	944.416,18
Transferências Correntes	415.364,24	517.729,31	216.477,33	283.601,08
Despesa de Capital	1.194.873,15	2.271.058,07	1.178.906,67	1.386.761,28
Investimentos	691.500,58	1.841.544,40	797.868,27	960.147,02
Amortização da Dívida	503.372,57	429.513,67	381.038,40	426.614,26
Reserva De Contingência	-----	-----	-----	-----
Total da despesa	10.997436,07	13.637.708,38	11.732.695,49	14.990.776,56

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

Tabela 7.2.6 – Comparativo de Despesas Anuais Municipais por Função – Iporã – 2006

Variável	Valor (R\$)	%
Saúde	4.251.873,44	28,36
Educação	3.016.381,44	20,12
Administração	2.029.323,02	13,54
Transporte	906.855,22	6,05
Legislativa	618.662,69	4,13
Urbanismo	1.007.258,96	6,72
Encargos Especiais	1.105.680,72	7,37
Assistência Social	927.380,27	6,19
Agricultura	632.798,68	4,22
Desporto e Lazer	121.163,90	0,81
Cultura	54.111,14	0,36
Outros	319.672,17	2,13
Total	14.991.161,56	100,00%

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

Gráfico 7.2.1 – Despesas por Função em percentuais da Receita Municipal –2006.

Fonte: Prefeitura Municipal

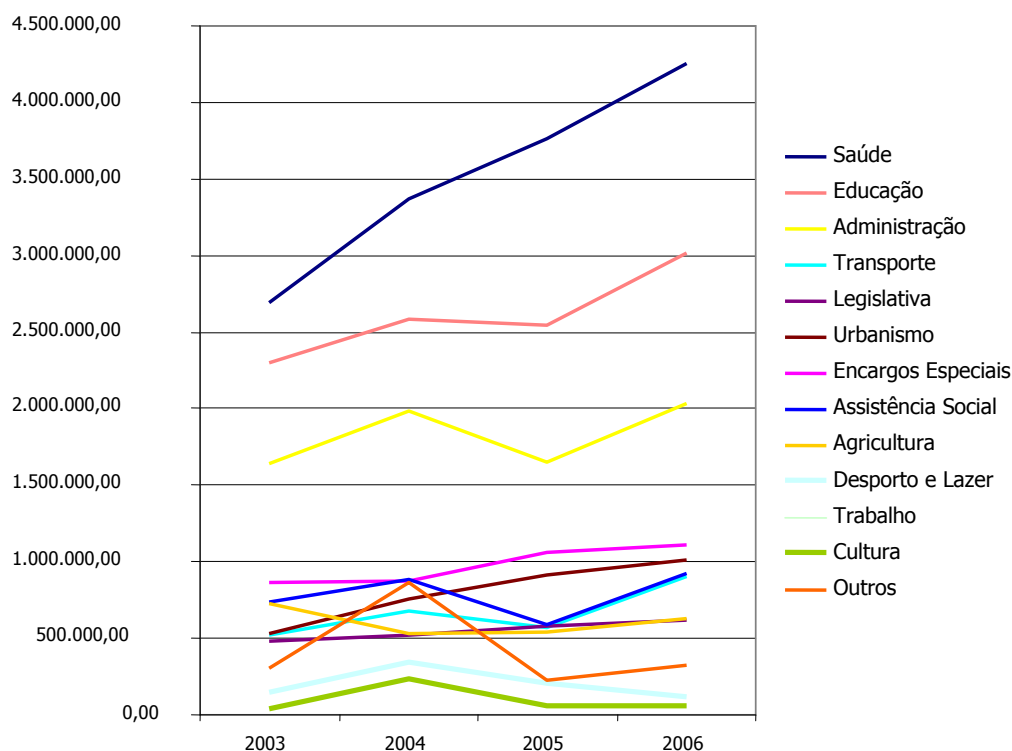
De 2005 a 2006 houve um acréscimo acentuado das despesas na área de saúde, educação e administração. Na saúde, ocorreu face ao acréscimo das receitas próprias e transferidas sobre as quais incidem a LEI 29/00 – 15% e, incrementação da área de ampliação dos atendimentos, maiores investimentos na modernização e informatização do órgão Administração da Saúde.

Na Educação, segundo a Prefeitura Municipal, houve um crescimento da Receita Financiadora e, na Administração, foi criada a Guarda Municipal Urbana e Corpo de Bombeiros centrados na área de Administração Municipal e construção do prédio da Defesa Municipal.

Tabela 7.2.7 – Transferências Correntes Municipais (em reais), por origem – Iporã – 2003 a 2006.

Variável	2003	2004	2005	2006
Saúde	2.694.369,44	3.371.128,21	3.758.753,17	4.251.873,44
Educação	2.302.784,45	2.585.753,81	2.549.245,14	3.016.381,35
Administração	1.644.788,02	1.987.513,17	1.654.221,33	2.029.323,02
Transporte	517.564,98	680.337,02	574.039,57	906.855,22
Legislativa	480.000,00	518.650,07	576.137,92	618.662,69
Urbanismo	530.870,03	760.877,99	910.145,95	1.007.258,96
Encargos Especiais	861.059,08	874.828,14	1.065.153,13	1.105.680,72
Assistência Social	741.297,65	885.660,01	587.680,59	927.380,27
Agricultura	731.160,65	531.497,70	539.820,63	632.798,68
Desporto e Lazer	149.527,32	341.056,87	204.541,48	121.163,90
Trabalho	-----	-----	2.598,44	-----
Cultura	34.904,43	231.069,79	58.214,06	54.111,14
Outros	309.110,02	869.335,60	221.089,00	319.672,17
Total	10.997.436,07	13.637.708,38	12.701.640,41	14.991.161,56

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

Gráfico 7.2.2 – Evolução das Despesas por Função (em reais) da Receita Municipal 2003–2006.

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã

Capacidade de Investimento

Na capacidade de investimento, são analisadas as possibilidades de investimentos com os recursos captados das receitas de origem municipal (receitas tributárias, agropecuária, industrial e de serviços). Nos últimos doze meses, as receitas de origem municipal representaram 25,15% da receita corrente líquida.

Capacidade de Endividamento

A capacidade de endividamento dos municípios em geral, é mesurada conforme as resoluções do Senado Federal:

- RSF nº 40/2001 e suas alterações RSF 05/2002 e RSF 20/2003 – que dispõe sobre os limites globais para o montante da dívida pública consolidada e da dívida pública mobiliária dos Estados, Distrito Federal e Municípios.
- RSF nº 43/2001 e suas alterações RSF nº03/2002 e RSF nº19/2003 – que dispõe sobre operações de crédito interno e externo dos Estados, Distritos Federais e Municípios, inclusive a concessão de garantias, seus limites e condições de autorização.

No ano de 2006, a Administração Pública obteve receita corrente líquida (RCL) no valor de 13.287.537,35 reais e registrou sua dívida consolidada líquida (DCL) no valor de 3.341.404,26 reais, incidindo em 25,15% da RCL.

Considerando que o limite para operações de crédito para cada exercício financeiro é de 16% sobre a receita corrente líquida (RCL), a administração pública pode realizar a primeira operação de crédito até seu limite máximo, ou seja, no valor de 2.126.005,98 reais, pois este percentual está menor do que a margem para limite da dívida consolidada líquida. Demais operações de crédito poderão ser realizadas conforme a amortização da dívida e verificação de novos limites para estas.

Na tabela 7.2.8, foram previstas despesas com amortizações a serem realizadas após uso do limite das operações de crédito, considerando o crescimento da receita corrente líquida e dívida consolidada pública baseada na taxa de crescimento anual do PIB de 2,9% ao ano; e os juros das operações de crédito de 16% ao ano.

Tabela 7.2.8. – Projeção das Amortizações em decorrência das Operações de crédito (em reais) realizadas em seu limite máximo – Iporã - 2005 a 2011.

Ano	Variáveis			Amort. Operação de crédito ¹
	Amortizações de dívidas exist.	Receita corrente líquida	Dívida consolidada pública	
2005	381.038,40	12.640.689,40	3.591.269,91	178.550,03
2006	426.614,26	13.287.537,35	3.341.404,26	219.824,99
2007	214.833,38	13.804.422,56	4.238.194,69	228.376,19
2008	223.684,52	14.373.164,76	4.376.724,88	237.785,29
2009	233.191,12	14.984.024,27	4.521.142,59	247.891,17
2010	242.868,56	15.605.861,28	4.671.533,37	258.178,66
2011	252.121,86	16.200.444,61	4.151.416,24	268.015,27

Fonte: Prefeitura do Município de Iporã